



# EASOn ammattillisen kehittymisen sarja

Yleiskatsaus EASOn julkaisemaan  
tuomioistuimille suunnattuun ammatillista  
kehittymistä koskevaan materiaaliin

Elokuu 2020



EU:n kansainvälisen suojelun asiantuntijakeskus EASO tai kukaan sen puolesta toimiva henkilö ei ole vastuussa siitä, miten tässä julkaisussa olevia tietoja käytetään.

Luxemburg: Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2020

Print	ISBN 978-92-9485-349-3	doi:10.2847/905254	BZ-02-20-094-FI-C
PDF	ISBN 978-92-9485-257-1	doi:10.2847/57955	BZ-02-20-094-FI-N

© EU:n kansainvälisen suojelun asiantuntijakeskus EASO, 2020

Jäljentäminen on sallittua, kunhan lähde mainitaan.

Sellaisten valokuvien tai muun materiaalin, joiden tekijänoikeudet eivät kuulu EASO, käyttöön tai jäljentämiseen on pyydettävä lupa suoraan kyseisten tekijänoikeuksien haltijoilta.

# EASOn ammattillisen kehittymisen sarja

Yleiskatsaus EASOn julkaisemaan tuomioistuimille suunnattuun ammatillista kehittymistä koskevaan materiaaliin

Elokuu 2020

Ammatillista kehittymistä koskeva materiaali, myös eri kieliversiot, on saatavana sivustolta

<https://www.easo.europa.eu/courts-and-tribunals>

## EASOn yhteistyö tuomioistuinten kanssa

EU:n kansainvälisen suojelun asiantuntijakeskus EASO keskittää toimensa edistääkseen EU:n turvapaikkasäännösten tehokasta, yhdenmukaista ja johdonmukaista käytännön soveltamista.

EASO tukee EU:n jäsenvaltioita niiden turvapaikkajärjestelmien laadun tason jatkuvassa parantamisessa tavoitteena saavuttaa aidosti yhteinen eurooppalainen turvapaikkajärjestelmä (CEAS).

EASO laatii ammatillisen kehittämisen sarjaa (PDS) yhdessä unionin jäsenvaltioiden ja eräiden muiden mukana olevien maiden tuomioistuinten edustajien kanssa oikeuslaitosten riippumattomuutta kunnioittaen. Ammatillisen kehittämisen sarja sisältää oikeudellisia analyyseja, oikeusalan kouluttajien ohjeita ja oikeuskäytäntöjen kokoelmia kustakin aihepiiristä, lukuun ottamatta alkuperämaatietoja, jotka sisältävät oikeudellisen käytännön oppaan ja oikeuskäytäntöjen kokoelman.

Koulutusmateriaali on tuomarien tuomareita varten laatimaa, ja sen tarkoituksena on tarjota kaikkien jäsenvaltioiden ja eräiden muiden maiden tuomioistuinten jäsenille kattava yleiskatsaus turvapaikkasäännöstöstä. EASO on verkostonsa kautta tiiviissä yhteistyössä EU:n jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden kansallisten yhteystahojen, oikeustieteen koulutuslaitosten, oikeusalan yhdistysten, Euroopan unionin tuomioistuimen, Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen, YK:n pakolaisasiain päävaltuutetun toimiston ja muiden asianosaisten toimijoiden kanssa.

PDS-sarjaa käytetään EASOn ammatillisen kehittämisen työpajoissa, jotka on räätälöity EU:ssa ja sen ulkopuolella sijaitsevien tuomioistuinten jäsenille.

Lisätietoja: <https://easo.europa.eu/courts-and-tribunals>

## **PDS-sarjan tähän mennessä laaditut osat (2020)**

### **EUROOPAN YHTEINEN TURVAPAIKKAJÄRJESTELMÄ**

- Tuomioistuimille suunnattu johdatus Euroopan yhteiseen turvapaikkajärjestelmään

### **SÄILÖÖNOTTO**

- Kansainvälistä suojelua hakeneiden säilöönotto Euroopan yhteisessä turvapaikkajärjestelmässä

### **TURVAPAIKKAMENETTELYYN PÄÄSY**

- Turvapaikkamenettely ja palauttamiskiellon periaate

### **KANSAINVÄLISTÄ SUOJELUA KOSKEVAN HAKEMUKSEN TUTKIMINEN**

- Kansainvälisen suojelun myöntämisen edellytykset (direktiivi 2011/95/EU)
- Määritelmädirektiivin (aseman määrittelyä koskeva direktiivi 2011/95/EU) 15 artiklan c kohta
- Poissulkeminen: Määritelmädirektiivin (2011/95/EU) 12 ja 17 artikla
- Kansainvälisen suojelun lopettaminen: Määritelmädirektiivin (2011/95/EU) 11, 14, 16 ja 19 artikla

### **NÄYTÖN JA USKOTTAVUUDEN ARVIOINTI**

- Näytön ja uskottavuuden arviointi Euroopan yhteisessä turvapaikkajärjestelmässä

### **ALKUPERÄMAATIEDOT**

- Alkuperämaatietoja koskeva oikeudellinen käytännön opas

## Oikeudellinen analyysi – Johdatus Euroopan yhteiseen turvapaikkajärjestelmään

Oikeudellinen analyysi on johdatus Euroopan yhteiseen turvapaikkajärjestelmään, ja se auttaa tuomioistuimia hoitamaan tehtävänsä ja vastuunsa järjestelmän toimeenpanossa.

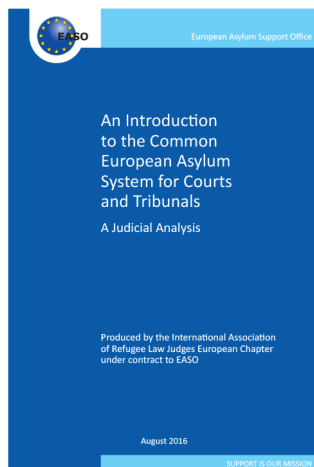
Oikeudellinen analyysi sisältää

- yleiskatsauksen Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän oikeusperustasta ja lyhyet taustatiedot sen perustamisesta
- yleiskatsauksen Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän säädöksistä ja
- johdatuksen Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän säännösten asianmukaisen tulkinnan perusteisiin EU:n lainsäädännön näkökulmasta. Lisäksi käsitellään tärkeää aihepiiriä: milloin ja miten tehdään ennakkoratkaisupyyntö Euroopan unionin tuomioistuimelle.

Erityisesti Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää käsittelevä oikeuskäytäntöjen kokoelma ja liitteet tukevat analyysia. Niissä luetaan asianmukaisen EU:n peruslainsäädännön ja johdetun oikeuden sekä asianmukaisten, yleisen ja alueellisen tason kansainvälisten sopimusten lisäksi Euroopan unionin tuomioistuimen, Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen ja EU:n jäsenvaltioiden tuomioistuinten olennaisia oikeuskäytäntöjä. Näin ollen analyysi muodostaa yhteisen vertailukohdan kaikille ammatillisen kehittämisen sarjan oikeudellisille analyyseille.

**Kohderyhmä:** kaikki EU:n jäsenvaltioiden tuomioistuinten jäsenet, jotka osallistuvat Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän soveltamisalaan kuuluvien asioiden käsittelyyn, ja oikeusalan kouluttajat.

Oikeudellinen analyysi on saatavana sähköisesti seuraavilla kielillä: **[BG]** **[DE]** **[EL]** **[EN]** **[ES]** **[FR]** **[IT]**.



## Oikeudellinen analyysi – Kansainvälisen suojelun myöntämisen edellytykset (direktiivi 2011/95/EU)

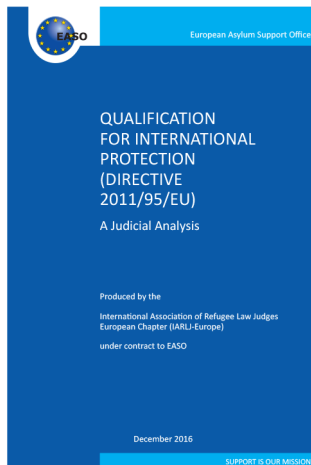
Oikeudellinen analyysi sisältää

- yleisluonteisen johdannon, jossa kuvataan analyysin tavoite ja rakenne, yleiskatsauksen uudelleenlaaditun määritelmädirektiivin tulkintasääntöihin, esityksen kansainvälistä suojelua koskevista hakemuksista ja suotuisampien säännösten rajoitetusta soveltamisalasta
- yksityiskohtaisen analyysin uudelleenlaaditun määritelmädirektiivin mukaisista pakolaisaseman myöntämisen edellytyksistä ja määritelmästä ja
- yksityiskohtaisen analyysin uudelleenlaaditun määritelmädirektiivin mukaisista toissijaisen suojelun myöntämisen edellytyksistä ja määritelmästä.

Analyysia täydentää oikeuskäytäntöjen kokoelma ja liitteet.

**Kohderyhmä:** EU:n jäsenvaltioiden tuomioistuinten jäsenet, jotka osallistuvat kansainvälisen suojelun myöntämisen edellytyksiä koskevien valitusten käsittelyyn, ja oikeusalan kouluttajat.

Oikeudellinen analyysi on saatavana sähköisesti seuraavilla kielillä: **[BG]** **[DE]** **[EL]** **[EN]** **[ES]** **[FR]** **[IT]** **[RU]** <sup>(1)</sup>.



<sup>(1)</sup> Käännetty YK:n pakolaisasiain päävaltuutetun toimistossa Itä-Euroopan ja Etelä-Kaukasian laatualoitteen yhteydessä.



## Oikeudellinen analyysi – Määritelmädirektiivin (2011/95/EU) 15 artiklan c kohta

Uudelleenlaaditun määritelmädirektiivin 15 artiklan c kohtaa koskeva oikeudellinen analyysi on kätevä työkalu, jolla kartutetaan kansainväliseen suojeluun liittyviä asioita käsittelevien tuomioistuinten tietämystä suojelukysymyksistä.

Analyysi käsittelee vain yhtä 15 artiklan alakohtaa, ja siinä keskitytään toissijaista suojelua tarvitseviin henkilöihin, kun kyseessä on siviilihenkilön henkeä tai ruumiillista koskemattomuutta uhkaava vakava ja henkilökohtainen vaara, joka johtuu mielivaltaisesta väkivallasta kansainvälisen tai maan sisäisen aseellisen selkkauksen yhteydessä.

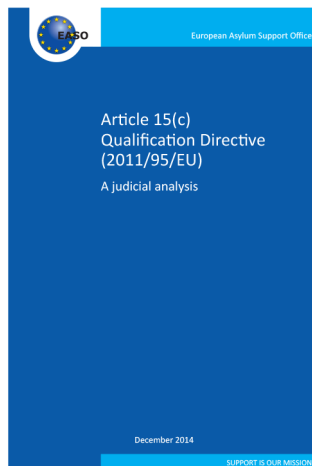
Tavoitteena on auttaa lukijaa ymmärtämään kyseistä määritelmädirektiivin säännöstä Euroopan unionin tuomioistuimen ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen oikeuskäytännön ja jäsenvaltioiden tuomioistuinten asiaa koskevien päätösten avulla.

Oikeudellinen analyysi on jaettu seuraaviin kahteen osaan:

- osassa I analysoidaan 15 artiklan c kohdan tunnusmerkistöä
- osassa II tarkastellaan säännöksen käytännön soveltamista.

Liite A on päätöksentekokaavio. Tuomioistuinten on esitettävä kaavioon sisältyvät kysymykset 15 artiklan c kohtaa soveltaessaan.

**Kohderyhmä:** EU:n jäsenvaltioiden tuomioistuinten jäsenet, jotka käsittelevät kansainväliseen suojeluun liittyviä asioita, ja oikeusalan kouluttajat.



Oikeudellinen analyysi on saatavana sähköisesti seuraavilla kielillä:  
[BG] [DE] [EL] [EN] [ES] [FR] [IT].

## Oikeudellinen analyysi – Poissulkeminen: Määritelmädirektiivin (2011/95/EU) 12 ja 17 artikla

Oikeudellisen analyysin tarkoituksena on tarjota kattava mutta ei tyhjentävä yleiskatsaus uudelleenlaaditun määritelmädirektiivin mukaisten poissulkemisperusteiden soveltamisesta.

Pääasiassa se tuo esille Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöä ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen päätöksiä sekä jäsenvaltioiden tuomioistuinten asiaa liittyviä päätöksiä.

Oikeudellinen analyysi on jaettu karkeasti seuraaviin neljään osaan:

- yleiskatsaus poissulkemisperusteisiin
- pakolaisaseman myöntämättä jättäminen
- toissijaisen suojelun myöntämättä jättäminen ja
- sovellettavat menettelynäkökohdat.

Liitteessä B on myös päätöksentekokaavioita, joissa tuomioistuimille tarjotaan kaaviomainen lähestymistapa uudelleenlaaditun määritelmädirektiivin 12 tai 17 artiklan soveltamiseen.

**Kohderyhmä:** EU:n jäsenvaltioiden tuomioistuinten jäsenet, jotka osallistuvat kansainvälistä suojelua koskevien valitusten käsittelyyn, ja oikeusalan kouluttajat.

Oikeudellinen analyysi on saatavana sähköisesti seuraavilla kielillä:  
[BG] [DE] [EL] [EN] [ES] [FR] [IT] [RU] <sup>(2)</sup>



<sup>(2)</sup> Käännetty YK:n pakolaisasiain päävaltuutetun toimistossa Itä-Euroopan ja Etelä-Kaukasian laatualueen yhteydessä.

## Oikeudellinen analyysi – Kansainvälisen suojelun lopettaminen: Määritelmädirektiivin (2011/95/EU) 11, 14, 16 ja 19 artikla

Oikeudellinen analyysi koskee uudelleenlaaditun määritelmädirektiivin 11, 14, 16 ja 19 artiklan mukaista pakolaisaseman ja toissijaisen suojelun lopettamista.

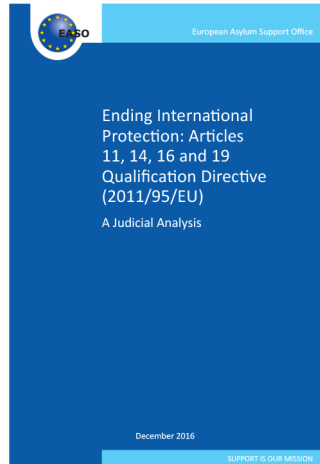
Analyyssissä keskitytään pääasiassa Euroopan unionin tuomioistuimen Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää koskevaan oikeuskäytäntöön ja EU:n jäsenvaltioiden kansalliseen lainsäädäntöön.

Analyyssi on jaettu karkeasti seuraaviin seitsemään osaan:

- yleiskatsaus suojelun lopettamiseen
- menettelynäkökohdat ja asiat, jotka liittyvät todistustaakkaan ja todisteita koskeviin vaatimuksiin
- pakolaisaseman lakkaaminen olosuhteissa, joissa lakkaaminen johtuu yksilön toiminnasta
- olosuhteiden muuttuminen pakolaisen alkuperämaassa
- pakolaisaseman lopettaminen poissulkemisen ja väärin tietojen antamisen vuoksi
- pakolaisaseman lopettaminen vakavasta rikoksesta tuomitsemisen tai valtion turvallisuuden vaarantamisen vuoksi
- toissijaisen suojelun lopettaminen.

**Kohderyhmä:** EU:n jäsenvaltioiden tuomioistuinten jäsenet, jotka osallistuvat kansainvälisen suojelun lopettamista koskevien valitusten käsittelyyn, ja oikeusalan kouluttajat.

Oikeudellinen analyysi on saatavana sähköisesti seuraavilla kielillä: **[BG] [DE] [EL] [EN] [ES] [FR] [IT]**.



## Alkuperämaatietoja koskeva oikeudellinen käytännön opas

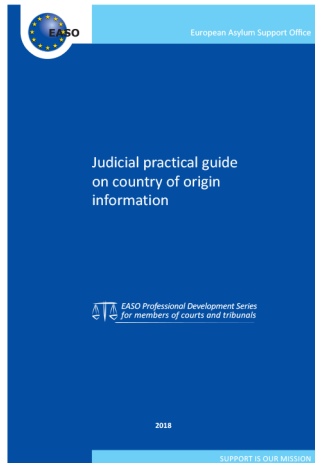
Tuomioistuinten jäsenet ovat nykyään valtavan tietotulvan keskellä. Oikeudellinen käytännön opas on johdanto kansainvälistä suojelua koskevien päätösten tekemisessä tarvittavien alkuperämaatietojen käyttöön jäsenvaltioissa.

Alkuperämaatietoja koskeva oikeudellinen käytännön opas auttaa tuomareita ja päätöksentekijöitä varmistamaan, että heidän alkuperämaatietojen käyttönsä täyttää uudelleenlaaditun määritelmädirektiivin yhteiset kriteerit kansainvälisen suojelun myöntämisestä sekä uudelleenlaaditun turvapaikkamenettelydirektiivin oikeudenmukaisuutta ja tehokkuutta koskevat vaatimukset.

Oikeudellisen käytännön opasta on luettava yhdessä sen liitteenä olevan, Euroopan unionin tuomioistuimen ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen asianmukaiset oikeuskäytännöt sisältävän oikeuskäytäntöjen kokoelman kanssa.

**Kohderyhmä:** EU:n jäsenvaltioiden tuomioistuinten jäsenet, jotka käyttävät alkuperämaatietoja kansainvälistä suojelua koskevien päätösten tekemisessä, ja oikeusalan kouluttajat.

Oikeudellinen käytännön opas on saatavana sähköisesti seuraavilla kielillä [DE] [EN] [ES] [FR] [IT].



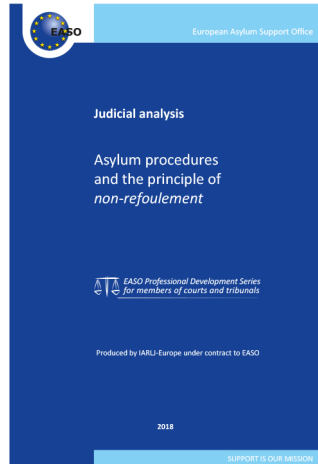
## Oikeudellinen analyysi – Turvapaikkamenettely ja palauttamiskiellon periaate

Analyysi sisältää

- yleisen johdannon, jossa kuvataan oikeudellisen analyysin oikeudellinen kehys, yleiskatsaus uudelleenlaaditun turvapaikkamenettelydirektiivin tulkintasääntöihin sekä analyysin tavoite ja rakenne ja esitellään menettelyn ja palautuskiellon käsitteet
- tarkastelun, joka koskee uudelleenlaaditun turvapaikkamenettelydirektiivin määritelmiin liittyviä yleisiä säännöksiä, sen soveltamisalaa ja turvapaikkamenettelyn käynnistämistä koskevia sääntöjä
- yksityiskohtaisen analyysin turvapaikkamenettelyä ja siirtopäätöksistä tehtyjä valituksia koskevista säännöistä, samalla kun määritetään kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastaava jäsenvaltio Dublin III -asetuksen (EU) N:o 604/2013 nojalla
- yksityiskohtaisen analyysin uudelleenlaaditun turvapaikkamenettelydirektiivin mukaisista kansainvälisen suojelun hakijoita koskevista peruseriaa-asteista, turvatoimista ja menettelyllisistä takeista, mukaan luettuna oikeus jäädä alueelle (palautuskielto)
- yksityiskohtaisen analyysin uudelleenlaaditun turvapaikkamenettelydirektiivin säännöistä, jotka koskevat kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten käsittelyä ensimmäisessä oikeusasteessa ja oikeutta tehokkain oikeussuojakeinoihin
- turvapaikkamenettelyn kannalta olennaisen paluudirektiivin 2008/115/EY soveltamisalan tarkastelun.

**Kohderyhmä:** tuomioistuinten jäsenet, jotka osallistuvat turvapaikkamenettelyyn ja palauttamiskielloon liittyvien asioiden käsittelyyn, ja oikeusalan kouluttajat.

Oikeudellisen käytännön opas on saatavana sähköisesti seuraavilla kielillä: [DE] [EN] [ES] [FR] [IT].



## Oikeudellinen analyysi – Näytön ja uskottavuuden arviointi Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän yhteydessä

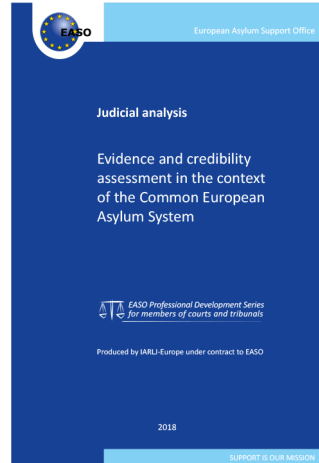
Oikeudellisen analyysin tarkoituksena on tarkastella Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän yhteydessä sitä, kuinka tuomioistuinten jäsenten on joko tarkistettava määrittävän viranomaisen (tai alemman tason tuomioistuimen) tekemä näytön ja uskottavuuden arviointi tai tehtävä näytön ja uskottavuuden arviointi itse.

Oikeudellinen analyysi sisältää

- johdannon näytön ja uskottavuuden arvioinnin perusteisiin turvapaikkakysymyksissä sekä kuvauksen analyysin rakenteesta ja soveltamisalasta ja terminologian käytöstä
- yleiskatsauksen sovellettavaan EU:n oikeudelliseen kehykseen
- yleiskatsauksen oikeudellisiin puitteisiin, joissa määritetään tuomioistuinten jäsenten erilaiset tehtävät ja kuvataan olennaiset haasteet
- analyysin näytön ja uskottavuuden arviointiin liittyvistä erityisperiaatteista ja vaatimuksista EU:n lainsäädännön ja asianmukaisten oikeuskäytäntöjen näkökulmasta
- näytön ja uskottavuuden arviointiin liittyvien erityisten näkökohtien analyysin
- kuvauksen monitieteellisistä tekijöistä, jotka on otettava huomioon näytön ja uskottavuuden arvioinnissa (osa 6).

**Kohderyhmä:** EU:n jäsenvaltioiden tuomioistuinten jäsenet, jotka osallistuvat kansainvälistä suojelua koskevien valitusten käsittelyyn, ja oikeusalan kouluttajat.

Oikeudellisen käytännön opas on saatavana sähköisesti seuraavilla kielillä: [DE] [EN] [ES] [FR] [IT].



## Oikeudellinen analyysi – Kansainvälistä suojelua hakeneiden säilöönnotto Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän yhteydessä

Oikeudellisen analyysin tarkoituksena on avustaa tuomareita säilöönottotapausten käsittelyssä. Se toimii tukena niille, joille säilöönottotapaukset ovat tuttuja, ja informatiivisena, kattavana ja käyttäjäystävällisenä analyysinä niille, joilla on vähän tai ei lainkaan kokemusta säilöönottotapausten käsittelystä, silloin kun säilöönnotto kuuluu muiden tuomioistuinten toimivaltaan.

Luku on laadittu siitä syystä, että oikeudellisissa säännöksissä pyritään välttämään hallinnollisen säilöönnoton käyttöä ensimmäisessä oikeusasteessa.

Analyysissa luodaan oikeudellinen perusta hallinnollisen säilöönnoton käytölle Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän yhteydessä, kuvataan säilöönnoton erilaiset muodot ja vaihtoehdot säilöönnotolle, säilöönnoton kesto ja ehdot, säilöönnototilat haavoittuviin ryhmiiin kuuluville henkilöille ja todistustaakka.

Analyysia on täydennetty liitteillä, jotka sisältävät asianmukaiset oikeudelliset säännökset ja päätöksentekokaavion. Lisäksi oikeuskäytäntöjen kokoelma sisältää Euroopan unionin tuomioistuimen ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen asiaan liittyviä tapauksia.

**Kohderyhmä:** kaikki tuomioistuinten jäsenet, jotka osallistuvat säilöönottotapausten käsittelyyn.

Oikeudellinen analyysi on saatavana sähköisesti seuraavilla kielillä: [DE] [EN] [ES] [FR] [IT].



## Ota yhteyttä

Lisätietoa EASOsta ja sen toiminnasta on sivustolla

<https://www.easo.europa.eu/>

Sähköposti: [judicialsupport@easo.europa.eu](mailto:judicialsupport@easo.europa.eu)



[facebook.com/easo.eu](https://facebook.com/easo.eu)



[twitter.com/easo](https://twitter.com/easo)



[linkedin.com/company/european-asylum-support-office](https://linkedin.com/company/european-asylum-support-office)



[youtube.com/user/EASOChannel](https://youtube.com/user/EASOChannel)



## **HUOMAUTUKSET**

## HUOMAUTUKSET





■ Euroopan unionin  
julkaisutoimisto